



ДУМА УСТЬ-БОЛЬШЕРЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

РЕШЕНИЕ

от 07 июня 2022 года № 171
10-ая очередная сессия 6-го созыва
с. Усть-Большерецк

О внесении в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Камчатского края проекта закона Камчатского края "О внесении изменения статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае"

Рассмотрев внесенный председателем Думы Усть-Большерецкого муниципального района Головчаком И.В. проект решения Думы Усть-Большерецкого муниципального района "О внесении в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Камчатского края проекта закона Камчатского края "О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае", в соответствии со статьёй 37 Регламента Законодательного Собрания Камчатского края, Дума Усть-Большерецкого муниципального района

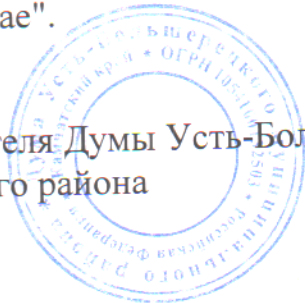
РЕШИЛА:

1. Одобрить представленный проект закона Камчатского края "О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае".

2. Внести в Законодательное Собрание Камчатского края для рассмотрения в порядке законодательной инициативы проект закона Камчатского края "О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае".

3. Назначить председателя Думы Усть-Большерецкого муниципального района Головчака И.В. представителем Думы Усть-Большерецкого муниципального района в Законодательном Собрании Камчатского края при рассмотрении проекта закона Камчатского края "О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае".

И.О. председателя Думы Усть-Большерецкого
муниципального района



С.А. Видяев

Постановление
Законодательного Собрания Камчатского края
№ _____
"О законе Камчатского края "О внесении изменения
в статью 12 Закона Камчатского края
"О гарантиях осуществления полномочий
депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного
должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае"

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае", внесенный Думой Усть-Большерецкого муниципального района в порядке законодательной инициативы, Законодательное Собрание Камчатского края

Постановляет

1. Принять Закон Камчатского края "О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае".

2. Направить настоящий Закон Губернатору Камчатского края для обнародования.

Председатель Законодательного Собрания
Камчатского края

И.Л. Унтилова

Закон Камчатского края
О внесении изменения в статью 12 Закона Камчатского края
" О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного
органа местного самоуправления, выборного должностного лица
местного самоуправления в Камчатском крае"

Принят Законодательным Собранием Камчатского края "___" ___ 20__ г.

Статья 1

Внести в статью 12 Закона Камчатского края от 26.04.2010 N 416 "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" (с изменениями от 16.09.2010 № 498, от 19.12.2011 № 738, от 22.06.2020 № 480, от 03.08.2020 № 494) изменение, дополнив предложение второе части 5 перед словом «величины» словом «трёхкратной».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Камчатского края

В.В. Солодов

Пояснительная записка
к проекту закона Камчатского края "О внесении изменений в статью 12
Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий
депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного
должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае"

Принятие закона Камчатского края "О внесении изменений в статью 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" обусловлено необходимостью предоставления депутатам представительных органов муниципальных образований гарантий для осуществления ими своих полномочий.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. Согласно части 5.1 статьи 40 указанного Закона гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Абзацем третьим части 5 статьи 40 Закона № 131-ФЗ и статьёй 9.1 Закона № 416 депутату для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Согласно части 5 статьи 12 Закона № 416 депутату, осуществляющему полномочия на непостоянной основе, может предоставляться компенсация в порядке, установленном муниципальным правовым актом, за время осуществления им полномочий на непостоянной основе (в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьёй 9.1 Закона № 416). Размер компенсации определяется пропорционально времени осуществления депутатом полномочий на непостоянной основе из расчета величины прожиточного минимума в Камчатском крае, установленной для трудоспособного населения постановлением Правительства Камчатского края.

Норма, устанавливающая предельный размер компенсации в сумме прожиточного минимума в Камчатском крае, ограничивает права депутатов на беспрепятственное осуществление ими депутатских полномочий, не создаёт надлежащие условия для осуществления депутатской деятельности.

Заседания представительных органов крупных городов или районов, учитывая масштаб и сложность решаемых ими проблем, подчас проводятся в течение всего рабочего дня. Не следует к тому же забывать, что сессии районного представительного органа проходят в административном центре района, добираться до которого депутатам из иных поселений приходится зачастую по несколько часов. Из-за отдаленности некоторых муниципальных образований (например, Озерновского городского поселения, Запорожского сельского поселения) от административных центров муниципальных районов (например, Усть-Большерецкого муниципального района) и из-за расписания вылета воздушного транспорта возникает необходимость в вызове на длительное время (в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьей 9.1 Закона № 416) для участия в заседаниях сессий Думы депутатов Думы Усть-Большерецкого муниципального района, проживающих в отдаленных муниципальных образованиях.

В течение года при осуществлении депутатом депутатских полномочий за период проведения заседаний представительного органа муниципального образования, депутатских слушаний, заседаний постоянных и временных комиссий (комитетов) представительного органа муниципального образования, заседаний депутатских объединений (далее – мероприятия) при сохранении места работы он не получает заработную плату. При этом установленная компенсационная выплата в размере прожиточного минимума значительно меньше среднего заработка. Учитывая то, что за последнее время цены на продукты и иные товары народного потребления значительно выросли, компенсационная выплата в размере прожиточного минимума не является достаточной компенсационной гарантией, необходимой для беспрепятственного осуществления депутатом его полномочий.

Отсутствие достаточного возмещения заработной платы за время участия в мероприятиях приводит к тому, что депутаты, чтобы не потерять заработную плату отказываются от участия в работе представительного органа местного самоуправления. Однако для проведения правомочной сессии необходимо присутствие большинства депутатов представительного органа муниципального образования, а для решения некоторых вопросов требуется кворум в две третьих от установленного числа депутатов представительного органа муниципального образования.

В соответствии с положениями Федерального закона № 131-ФЗ заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов (ч. 1.1 ст. 35 Федерального закона №131-ФЗ). Указанная норма, а также назначение представительного органа местного самоуправления предусматривают личное присутствие депутатов на заседаниях. Дистанционное «присутствие» депутата на заседании с использованием средств видеоконференцсвязи, аудиоконференции или путем заполнения депутатом листа голосования в представительный орган

муниципального образования не тождественны его фактическому присутствию на заседании. То есть для проведения правомочного заседания представительного органа необходимо личное присутствие не менее 50 процентов от числа избранных депутатов (Данное мнение Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению размещено на официальном сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации).

Исходя из выше указанного при использовании таких форм участия депутатов в мероприятиях, как видеоконференция, заочное голосование, исключить личное присутствие депутата на сессиях представительного органа в целях обеспечения правомочности заседания представительного органа не представляется возможным.

Отсутствие депутатов на сессии создает угрозу стабильности работы представительного органа муниципального образования, своевременному принятию нормативных правовых актов представительного органа муниципального образования, решению иных задач представительным органом муниципального образования.

Следовательно, в целях сохранения работоспособности коллегиального органа муниципальной власти, в Закон Камчатского края “О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае” необходимо внести изменения, увеличив размер компенсации, установив, что он определяется пропорционально времени осуществления депутатом полномочий на непостоянной основе из расчета трёхкратной величины прожиточного минимума в Камчатском крае, установленной для трудоспособного населения постановлением Правительства Камчатского края (в пределах периода, продолжительность которого устанавливается в соответствии со статьей 9.1 настоящего Закона).

Данный подход сможет повысить эффективность правового регулирования предоставления депутату гарантий для беспрепятственного осуществления им его депутатских обязанностей.

**Перечень
законов и иных нормативных правовых
актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях
реализации Закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5
статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления
полномочий депутата, члена выборного органа местного
самоуправления, выборного должностного лица местного
самоуправления в Камчатском крае", признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению**

В связи с принятием Закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" не потребуется разработка и принятие, признание утратившими силу, приостановление, изменение законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5
статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления
полномочий депутата, члена выборного органа местного
самоуправления, выборного должностного лица местного
самоуправления в Камчатском крае"**

Принятие закона Камчатского края "О внесении изменений в часть 5 статьи 12 Закона Камчатского края "О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Камчатском крае" не потребует дополнительных финансовых средств краевого бюджета.

Принятие указанного закона потребует увеличение расходов местных бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае.

Учитывая то, что норма Закона Камчатского края № 416, устанавливающая компенсацию за время исполнения депутатом полномочий на непостоянной основе, является диспозитивной нормой, а также статья 9.1 указанного закона устанавливает минимальные и максимальные значения дней, за которые депутату осуществляется компенсация, нет возможности точно посчитать увеличение расходов местных бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае. Предельный размер суммы увеличения расходов из местных бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае в год при условии полного замещения депутатских мандатов в соответствии с количеством депутатов, установленной уставами муниципальных образований в Камчатском крае, по всему Камчатскому краю составит: при максимальном количестве дней в месяц, установленном статьей 9.1 Закона № 416 – 92961996,45 рублей (27493 рубля*2/29,3дня*72 дня*688 депутатов), при минимальном количестве дней в месяц, установленном статьей 9.1 Закона № 416 – 30987332,15 рублей (27493 рубля*2/29,3дня*24 дня*688 депутатов). Для расчёта использовалось количество депутатов, установленное уставами муниципальных образований в камчатском крае, - 688 депутатов, величина прожиточного минимума в Камчатском крае с 1 июня 2022 года для трудоспособного населения - 27 493 рубля, среднемесячное число календарных дней - 29,3, максимальное количество дней, установленное статьей 9.1 Закона № 416 в расчёте на год для одного депутата (далее - максимальное количество дней) - 72 дня, минимальное количество дней, установленное частью 9,1 статьи Закона № 416 в расчёте на год для одного депутата (далее – минимальное количество дней) - 24 дня.

Так, максимальное увеличение по муниципальному образованию в год: при максимальном количестве дней в месяц (6 дней) при установленном количестве депутатов:

- 18 человек – 2432145,25 рублей (27493*2/29,3*72*18);
- 10 человек – 1351191,81 рублей (27493*2/29,3*72*10);
- 7 человек – 945834,27 рублей (27493*2/29,3*72*7);

при минимальном количестве дней в месяц (2 дня) при установленном количестве депутатов:

- 18 человек – 810715,09 рублей ($27493 \times 2 / 29,3 \times 24 \times 18$);
- 10 человек – 450397,27 рублей ($27493 \times 2 / 29,3 \times 24 \times 10$);
- 7 человек – 315278,09 рублей ($27493 \times 2 / 29,3 \times 24 \times 7$).

Как показывает практика (на примере поселений Усть-Большерецкого района) в основном депутаты вызываются в среднем на 2 дня в месяц. Это значительно ниже, чем максимально рассчитанная величина. В Усть-Большерецком муниципальном районе учитывая дистанционное участие депутатов во многих мероприятиях максимальное количество дней, за которые депутату предоставляется компенсация 18 дней в год. Это менее, чем установленная статьёй 9.1 Закона № 416 минимальная норма дней.

Учитывая практику проведения мероприятий с очным присутствием депутатов увеличение, например, по Думе Усть-Большерецкого муниципального района при установленном количестве депутатов 18 человек составит 608036,31 рублей в год.